

Nota sobre el nuevo espacio industrial mexicano y las migraciones

*Daniel Hiernaux Nicolas **

Los estudios relacionados con la formación del espacio industrial en México son relativamente escasos hasta la fecha, ya que la mayor parte de las investigaciones se han enfocado esencialmente a:

- Analizar el proceso de industrialización mexicana en términos macroeconómicos, sea a escala nacional, sea a nivel sectorial.
- Generar trabajos con relación a la producción del espacio urbano como consecuencia del patrón de industrialización.

El interés reciente del Estado mexicano en las dimensiones urbanas y regionales de la evolución de la sociedad, ha propiciado que los académicos iniciaran investigaciones globales o particularizadas de las relaciones que se establecen entre las industrias y el espacio. No debe descartarse tampoco el hecho que la crisis actual del modelo de desarrollo mexicano en todas sus dimensiones, haya propiciado que surjan interrogaciones de la sociedad civil en cuanto al patrón de industrialización y la inserción espacial de las empresas.

Algunos casos particularmente dramáticos como son el Sureste Petrolero, Lázaro Cárdenas en Michoacán y los puertos industriales, han ayudado a focalizar la atención de los medios académicos hacia las consecuencias de los modelos de industrialización sobre el espacio.

Esta temática - aún prácticamente virgen en México - puede ser enfocada bajo numerosos ángulos y soporta si no reclama la participación colectiva de numerosas disciplinas. Desde nuestro personal punto de vista, un enfoque imprescindible es el histórico: salvo contados estudios de caso, se carece de los elementos básicos del conocimiento de la evolución del espacio industrial. Es así como se ve la necesidad por ejemplo, de una evaluación exhaustiva de la inserción

espacial y de los impactos territoriales de la actividad minera en la época colonial, aún por darse.

La reconstrucción de los cambios demográficos originados por el asentamiento industrial es otro tema aún por trabajarse. De hecho, es posible reunir análisis parciales sobre el tema, inmersos en estudios más generales o con un enfoque básico diferente, que con toda evidencia no privilegia el enfoque espacial.

Como se señaló antes, el surgimiento de enormes complejos industriales promovidos generalmente por el Estado mexicano, ha impulsado unas líneas nuevas de investigación que privilegian ya el análisis del espacio industrial: en efecto, las disfuncionalidades serias que han aparecido en los mal llamados "polos de desarrollo", invitan a ahondar no solamente en la denuncia de los desequilibrios urbanos, sociales y económicos, sino también en una comprensión profunda de los mecanismos que determinan la inserción de las empresas en algún punto determinado del espacio, las reglas que fijan las relaciones de esta empresa con el resto de la estructura económica y la territorialidad de la empresa, entre otros factores (por territorialidad, entendemos las modalidades por las cuales la empresa "produce" su espacio propio).

El caso de Ciudad Lázaro Cárdenas en Michoacán, es relativamente joven ya que hace sólo 20 años que se inició la construcción de la primera obra importante de infraestructura, la presa José María Morelos. Ha sido un crisol de experiencias en el que las inquietudes por los efectos negativos del proyecto, se fundieron en varios proyectos académicos que convergen a mejorar el conocimiento del *modus operandi* del espacio industrial mexicano a la luz de un estudio de caso (ver bibliografía en anexo).

Debe citarse en primera instancia el trabajo del equipo "Las Truchas" (nombre de los yacimientos de hierro) del Colegio de México y dirigido por el Dr. Francisco Zapata en

* UAM Xochimilco - CREDAL

el que participaron investigadores de varias nacionalidades. Sus trabajos principales se centran sobre la historia de la empresa siderúrgica (Minello 1982), del proyecto "Las Truchas" (Godau 1982) y el papel del sindicato de la empresa (Bisberg 1982), a los que hay que agregar la primera publicación colectiva de 1978 bajo la coordinación de Zapata.

El grupo del Dr. Ivan Restrepo, Director del Centro de Ecodesarrollo, mantuvo un contacto permanente con la región desde 1975, habiéndose producido recientemente (1984) un libro que plantea las conclusiones principales de los trabajos. En este caso, se incluye como una de las líneas esenciales del libro, un primer acercamiento a la dimensión urbana del polo, en las contribuciones de Margarita Nolasco, Elsa Laurelli y Daniel Hiernaux.

Finalmente, el laboratorio 111 del Centro Nacional de la Investigación Científica de Francia (CNRS), incluye a Lázaro Cárdenas dentro del conjunto de nuevos polos industriales que estudia dentro del marco de un proyecto colectivo sobre los grandes complejos industriales y energéticos en América Latina y su impacto en el ordenamiento espacial.

En este caso, el equipo dirigido por el Dr. Jean Revel-Mouroz privilegia un enfoque geográfico-espacial. Destacan las contribuciones de Gilles Fourt (el espacio obrero), Ma. Eugenia Cossio (las migraciones), Jean Revel-Mouroz (el ordenamiento espacial), Christian Mercier (la transformación del espacio rural), Julio Neffa (el análisis de los procesos de trabajo) y Daniel Hiernaux (espacio industrial e impacto social-urbano).

A la fecha, se han producido varios artículos publicados en los cuadernos del Centro de Investigaciones y Documentación de América Latina (CREDAL) y en varias revistas. Asimismo los trabajos ya dieron lugar a una tesis de maestría (Fourt 1982) y esta en preparación una tesis de doctorado (Hiernaux).

Es en este marco de referencia que se ubica nuestra investigación personal titulada: "Políticas de desarrollo y gestión del espacio en un puerto industrial: el caso de Lázaro Cárdenas". Para esta breve nota, no hemos juzgado conveniente repasar integralmente los avances de la investigación, sino que preferimos focalizarnos en la cuestión de la migración para la cual se piensa haber podido plantear ya hipótesis de cierta relevancia para el estudio de otros casos similares.

El estudio de las migraciones internas en México es particularmente árduo ya que se carece de una base estadística suficiente y actualizada. Los Censos Nacionales de Población y Vivienda son decenales y la información migratoria se limita a reflejar los cambios residenciales interestatales. Esta situación ha propiciado que los medios académicos

levantaran datos directos en campo para suplir la falta de información oficial. Para el caso del Estado de Tabasco, destaca sin embargo el trabajo piloto por encuestamiento directo que realizó el Gobierno de México mediante su Consejo Nacional de Población.

Por lo que al caso de Lázaro Cárdenas refiere, las fuentes de información sobre la migración generada por las inversiones industriales y complementarias son las que siguen:

- Los censos nacionales de 1960, 1970 y 1980 aunque solo como referencia por lo que se mencionó arriba.
- El trabajo de Roger Bartra (1969) que consistió en un seguimiento preciso de las migraciones durante la época de la construcción de la Presa José María Morelos de 1964 a 1968.
- El censo de Ciudad Lázaro Cárdenas y Las Guacamayas levantado por el Fideicomiso Lázaro Cárdenas en 1973-1974.
- El censo microregional (14 localidades menores que forman la primera zona de influencia de la empresa siderúrgica) levantado por la misma institución en 1977-1978.
- Los datos levantados por René Piétri en 1974-1975 por medio de encuestas escolares.
- El trabajo de Gilles Fourt (1981) en el que revisó cerca de la mitad de las fichas de empleo de los trabajadores de la siderúrgica.
- Nuestra encuesta de 1982 que consistió en un muestreo a trabajadores de la construcción.
- La muestra de población microregional que se realizó conjuntamente por el CREDAL de Francia y la Coordinación General del Programa de puertos industriales, en análisis aún.

Además, se cuenta con información muy parcial que se encuentra dispersa en numerosos documentos del sector público o en trabajos académicos menores, pero cuya validez reside en delinear algún aspecto relacionado con la migración, sea vía el análisis del empleo, sea vía la determinación de un modelo demográfico, como ejemplos.

La revisión del conjunto de esas fuentes nos ha permitido determinar ya algunas hipótesis que según nuestra propia experiencia y las investigaciones existentes con relación a otros casos tienden a explicar la dinámica migracional en el lugar:

- La implantación de grandes proyectos de inversiones en la zona de Lázaro Cárdenas se ha dado en un espacio poco poblado cuya primera y limitada recepción de migrantes data de la época de la colonización agraria-ejidal en los años cuarentas.
- La construcción de la presa José María Morelos atrajo

a la zona a un número sustancial de migrantes que pueden dividirse en dos grupos:

- ▲ los migrantes ya insertos en una empresa de construcción o en una institución de Gobierno (Comisión del Río Balsas y Comisión Federal de Electricidad).
- ▲ los migrantes en busca de trabajo que forman la mayor parte de los nuevos pobladores; se emplean en las obras o en el sector terciario. Sin embargo, al terminarse las obras, se mantuvo en la zona un 50% de los migrantes en espera de otras oportunidades de trabajo.
- Con la construcción de la primera etapa de la siderúrgica, se repitió el mismo fenómeno en forma acrecentada.
- De ello se desprende que las actividades de construcción atraen a flujos considerables de migrantes que a pesar de verse eliminada su fuente de empleo, se mantienen en la zona por falta de oportunidades en otros lugares.
- Sin embargo, en las etapas de recesión económica, se ha podido detectar ciertos flujos de migración a lo largo de un eje costero polarizado en torno de tres centros: L. Cárdenas, Ixtapa-Zihuatanejo y Acapulco. Es así como la no simultaneidad de las obras y por lo tanto de las oportunidades de empleo en los tres focos, ha permitido cierta inserción aún precaria de los desempleados de Lázaro Cárdenas en las actividades turísticas o a la construcción en los otros dos polos.
- Asimismo la suspensión de obras en Lázaro Cárdenas ha propiciado cierta tendencia al bracerismo del jefe de familia, cuya esposa y/o hijos se quedan en la zona para consolidar la inserción urbana del núcleo familiar en espera de un nuevo auge. En otros términos, la permanencia de una parte del núcleo familiar en la zona es un mecanismo de fortalecimiento del arraigo de la familia, aún en tiempos económicamente difíciles.
- Es evidente que las "caídas" súbitas de las oportunidades de empleo y por lo tanto de la población residente, se perciben únicamente en coyunturas muy determinadas, pero que la tendencia demográfica en el largo plazo es a un crecimiento sostenido con tasas superiores a la media nacional.
- Sin embargo, el crecimiento en dientes de sierra tiene efectos muy negativos en cuanto a la posibilidad de absorción urbana de la población así como a su integración al mercado de trabajo. También se dificulta la prestación de los servicios sociales y el abasto de alimentos por lo que las tasas de inflación locales tienden a ser superiores a las nacionales, inclusive por lo que se refiere a los pocos productos abastecidos por el área de influencia.

- En cuanto al origen geográfico de los migrantes, todas las encuestas coinciden en demostrar que una parte sustancial de la población proviene de un primer semi-círculo en torno a la ciudad que abarca los estados de Michoacán y de Guerrero.

- Lo anterior se ha verificado en otros polos turísticos e industriales y tiende a comprobar que los grandes complejos de inversiones no propician una inmigración importante desde las zonas saturadas de la meseta central, sino una inmigración regional.

- Cabe entonces una pregunta: ¿ en qué medida los "polos de desarrollo" contribuyen por lo menos a frenar las migraciones al centro de la República o al contrario ocurre que incrementan los flujos migratorios rurales-urbanos ?

- El papel de reordenamiento regional de los flujos migratorios debe entonces ser analizado con sumo cuidado, tratando de medir su volumen real; asimismo conviene discutir sus ventajas, ya que es evidente que las condiciones de vida en Lázaro Cárdenas distan mucho de superar las que el migrante encuentra en las ciudades a las que tradicionalmente migra.

- Los distintos estudios antes mencionados permiten también advertir que el origen migratorio varía según la inserción económica del migrante: es así como el contingente de trabajadores de la construcción proviene predominantemente de Guerrero mientras los obreros de la siderúrgica son esencialmente michoacanos. Para grupos muy especializados de técnicos, destaca su origen de centros industriales del país incluyendo las grandes áreas metropolitanas, sin olvidar un contingente no despreciable de técnicos extranjeros.

- Se confirma también en el caso de L. Cárdenas la hipótesis planteada por la Dra. Marie France Schapira para el caso de Coatzacoalcos según la cual existen sesgos en los flujos migratorios ocasionados por la intervención de grupos de poder como son las empresas y los sindicatos que influyen en el reclutamiento del personal.

Ello se da en nuestra zona de estudio por lo que se refiere a la política de reclutamiento de su personal por parte de SICARTSA, hecho preferentemente en Michoacán a partir de 1978.

Los puntos que acabamos de revisar, sólo delinean algunos rasgos que nos parecieron esenciales, de las relaciones que existen entre la formación de un nuevo espacio industrial como es el caso de Ciudad Lázaro Cárdenas y el complejo fenómeno de las migraciones internas en México.

En un país con macrocefalia urbana galopante como México, el tema de las migraciones internas es de particular relevancia. Cabe mencionar que no nos parece adecuado

tratar de analizar este fenómeno en términos absolutos, sino en relación con las actividades económicas que lo generan. Estimamos también que se ha sobreestimado el papel de atracción poblacional de los "polos" industriales y turísticos por lo que es urgente rediseñar las políticas de localización de las inversiones en función de su impacto real en la modificación de los flujos de migraciones internas, tanto en volúmenes como en orientación.

En esta línea, un gran esfuerzo puede ser realizado por los investigadores académicos al orientar en forma más sustancial sus actividades hacia estos temas.

BIBLIOGRAFIA BASICA

BISBERG I., 1982 - *La acción obrera en Las Truchas*. El Colegio de México, México.

GODAU R., 1982 - *Estado y Acero. Historia Política de Las Truchas*. El Colegio de México, México.

MINELLO N., 1982 - *Siderúrgica Lázaro Cárdenas Las Truchas, historia de una empresa*. El Colegio de México, México.

RESTREPO L., (coord.), 1984 - *Las Truchas ¿Inversión para la desigualdad?* Ediciones Oceano.

ZAPATA F., et al., 1978 - *Las Truchas, acero y sociedad en México*. El Colegio de México, México.

En cuadernos del CREDAL:

FOURT G., 1982 - *Réalizations, projets et perspectives du port industriel de Lázaro Cárdenas (juin 1982)*, No.7.

FOURT G., 1983 - *L'espace de la migration du personnel de la sidérurgie à Lázaro Cárdenas*, No.9.

HIERNAUX D., 1981 - *La structure administrative du foyer industriel de Lázaro Cárdenas au Mexique*, No.5.

HIERNAUX D., 1983 - *Los trabajadores de la construcción en Ciudad Lázaro Cárdenas*, No.17.

ZAVALA DE COSSIO M.E., 1982 - *Notes sur les études de population dans la zone de Lázaro Cárdenas Las Truchas*, No. 7.

L'espace de la sidérurgie mexicaine

*Gilles Fourt **

La sidérurgie constitue l'une des principales bases de la puissance industrielle d'un pays; elle est, en outre, considérée comme déterminante par le degré d'indépendance économique qu'elle manifeste. On note enfin qu'elle joue un rôle moteur par les investissements qu'elle suscite et par les répercussions spatiales de ses implantations. Or, parado-

xalmente, dans le cas du Mexique, pays classé parfois dans la catégorie des "nouveaux pays industrialisés" en raison d'une industrialisation rapide depuis la deuxième guerre mondiale et surtout durant la dernière décennie, cette branche industrielle a rarement été étudiée de manière globale. Il importe donc de dresser un rapide bilan des recherches sur la sidérurgie mexicaine avant de justifier la nécessité d'une recherche - française - sur ce secteur, et de présenter les bases de la problématique envisagée.

* Chercheur du CREDAL, Institut des Hautes Etudes de l'Amérique Latine, Paris.